



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



| | |
|--|--------------------|
| STAROSTWO Powiatowe w Wołominie | |
| wpt. | 2014 -04- 28 |
| L. dz. | 24.902.2014.2 |
| Ilość zał. | — podpis <i>CR</i> |

Warszawa, dnia 22.04.2014 r.

**Starosta
Powiatu
Wołomińskiego**

*ul. Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin*

SO-Wa.0031.135.2014

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.135.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 kwietnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

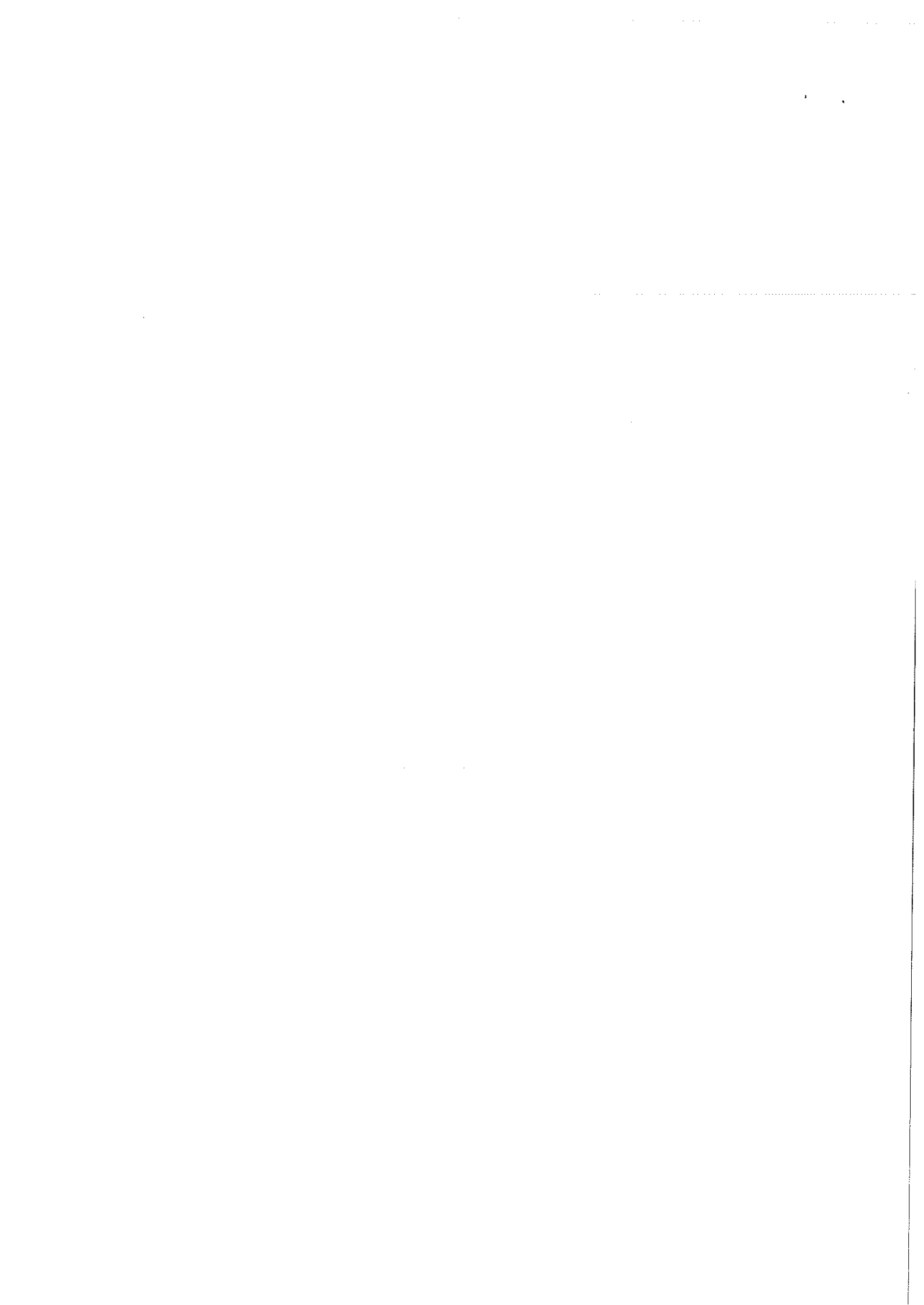
Jan Rudowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.135.2014 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a



UCHWAŁA Nr Wa.135.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 18 kwietnia 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wołomińskiego za rok 2013 przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca - Bożenna Piotrowska
Członkowie - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 opiniuje **pozytywnie**.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2014 roku, a więc z zachowaniem terminu określonego w art.267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Wołomińskiego Nr IV-58/2014 z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Wołomińskiego za 2013r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując w/w sprawozdanie uwzględnił następujące kryteria:

1. określoną art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.), terminowość przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2013,
2. szczegółowość i kompletność opracowanego przez organ wykonawczy j.s.t. dokumentu określoną art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 cyt. ustawy o finansach publicznych,

3. zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wielkościami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2013 po zmianach oraz ze sprawozdań statystycznych za ubiegły rok,
4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym dotyczących zadań zleconych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień,
5. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów z uwzględnieniem wyniku budżetu, a także analizę wyjaśnień przyczyn istotnych odchyleń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
6. zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
7. przestrzeganie - określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
 - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
8. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do zrealizowanych dochodów,
9. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:

1. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie **156.217.773,42 zł**, tj. w **98,93%** planu.
Stanowiące **3,27%** ogółu uzyskanych w roku 2013 wpływów dochody majątkowe wykonane zostały w **86,85%** planu, zaś dochody bieżące w **99,40%**, tj. w wysokości **151.110.459,58 zł**.

Według danych wynikających ze skorygowanego sprawozdania Rb-N o stanie należności, na dzień 31 grudnia 2013 roku Powiat Wołomiński posiadał wymagalne należności w kwocie **794.290,84 zł**.

2. Wydatki ogółem wykonano w wysokości **158.614.796,82 zł**, tj. w **95,23%** planu.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 2013 roku w kwocie **24.448.092,58 zł**, tj. w **93,58%** uchwalonego planu i stanowiły **15,41%** wydatków ogółem tego roku.

Zrealizowane wydatki bieżące kształtowały się na poziomie **95,54%** wydatków zaplanowanych i wyniosły **134.166.704,24 zł**.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań, na koniec opiniowanego okresu nie stwierdzono wykonania wydatków ponad wielkości ujęte w planie. Powiat nie posiadał także zobowiązań wymagalnych.

4. W wyniku realizacji budżetu Powiatu Wołomińskiego w roku 2013 uzyskano deficyt w wysokości **2.397.023,40 zł**. Ustalony przez Radę w uchwale budżetowej na 2013 rok deficyt budżetowy wynosił **8.648.165 zł**.

5. W świetle przedłożonych sprawozdań łączne przychody zrealizowane przez Powiat na koniec 2013 roku wyniosły **17.295.802,53 zł** i stanowiły **100,23%** przychodów zaplanowanych. Złożyły się na nie wolne środki w kwocie **8.068.605,53 zł** oraz zaciągnięte kredyty długoterminowe w wysokości **9.227.197 zł**.

Zaplanowane na poziomie **8.608.508 zł** rozchody, w tym:

- z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań kredytowych - **5.608.508 zł** (na str. 34 sprawozdania opisowego ujęto kwotę **5.606.507,60 zł**) i

- udzielona pożyczka – **3.000.000 zł**

wykonane zostały w **100%** planu.

6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, iż zobowiązania Powiatu Wołomińskiego wg tytułów dłużnych wyniosły na koniec 2013 roku **48.366.769,38 zł** i stanowiły **30,96%** wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę złożyły się zaciągnięte przez Powiat kredyty.

Ponadto w w/w sprawozdaniu wykazano niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji w wysokości **7.585.237 zł**.


Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł **4,73%** zrealizowanych w roku 2013 dochodów.

Z powyższych ustaleń wynika, iż wskaźnik zadłużenia Powiatu Wołomińskiego w roku 2013 kształtował się poniżej progu określonego w art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (60% wykonanych dochodów budżetu jednostki), zaś obciążenia z tytułu spłaty długu, mieściły się w limicie, o którym mowa w art. 169 tejże ustawy o finansach publicznych, obowiązującej w powyższym zakresie w roku 2013 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (15% wykonanych dochodów budżetu Powiatu).

7. Wraz z opiniowanym sprawozdaniem przedłożona została **informacja o stanie mienia komunalnego** Powiatu Wołomińskiego.

Poczynione wyżej ustalenia, oparte na sprawozdaniu opisowym skonfrontowanym ze sprawozdaniami statystycznymi pozwalają stwierdzić, iż realizacja budżetu Powiatu Wołomińskiego w roku 2013 w większości przebiegała w granicach określonych przez organ stanowiący lub zbliżonych do nich. Przyczyny odchyień od planu powstałych przy wykonywaniu budżetu zostały omówione w opiniowanym dokumencie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił zatem pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wołomińskiego w roku 2013.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Bożenna Piotrowska